**Извлечение из протокола заседания Совета по оперативному решению вопросов, возникающих в ходе исполнения полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния органами ЗАГС Астраханской области, от 27.02.2020г. №1**

1. Изменение отчества ребенка при изменении сведений об отце в записи акта о рождении на основании заявления матери, не состоящей в браке с отцом ребенка.

Согласно пункту 2 статьи 69 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (Закон № 143-ФЗ) одним из оснований для внесения исправлений и изменений в запись акта о рождении является заявление матери, не состоящей в браке с отцом ребенка, о внесении в запись акта о рождении сведений об отце ребенка либо об их изменении или исключении. При этом изменение отчества ребенка, в связи с изменением в сведениях об отце имени отца, Законом № 143-ФЗ не предусмотрено.

Руководствуясь позицией Минюста России, органы ЗАГС Астраханской области в настоящее время практикуют автоматическое изменение отчества ребенка, не достигшего возраста четырнадцати лет, в записи акта о его рождении при изменении в записи акта о рождении сведений об отце (имени отца) на основании заявления матери, не состоящей в браке с отцом ребенка, независимо от желания матери ребенка и согласия ребенка. Также это практикуется в случае внесения в запись акта о рождении ранее отсутствующих сведений об отце на основании заявления матери, не состоящей в браке с отцом ребенка, в том случае, если имя отца не согласуется с отчеством ребенка, присвоенным ему при государственной регистрации рождения.

Отчество ребенка не изменяется в случае достижения ребенком возраста четырнадцати лет, поскольку у ребенка возникает право на перемену имени в порядке, установленном Законом № 143-ФЗ для перемены имени, а также в случае исключения сведений об отце из записи акта о рождении ребенка. В указанных случаях на просьбу матери ребенка или самого ребенка об изменении отчества ребенку орган ЗАГС вынесет отказ во внесении исправлений и изменений в запись акта гражданского состояния.

2.Указание в записи акта о рождении сведений о гражданстве отца ребенка при государственной регистрации рождения в случае, если брак между родителями ребенка расторгнут, признан судом недействительным или если супруг умер, но со дня расторжения брака, признания его недействительным или со дня смерти супруга до дня рождения ребенка прошло не более трехсот дней, документ, удостоверяющий личность отца ребенка, не предъявлен и сведения о гражданстве отца ребенка в свидетельствах о заключении и расторжении брака не соответствуют друг другу.

Согласно пункту 2 статьи 17 Закона № 143-ФЗ в случае, если брак между родителями ребенка расторгнут, признан судом недействительным или если супруг умер, но со дня расторжения брака, признания его недействительным или со дня смерти супруга до дня рождения ребенка прошло не более трехсот дней, сведения об отце ребенка вносятся на основании свидетельства о браке родителей или иного документа, подтверждающего факт государственной регистрации заключения брака, а также документа, подтверждающего факт и время прекращения брака.

Таким образом, документ о заключении брака и документ, подтверждающий факт и время прекращения брака, рассматриваются органом ЗАГС в совокупности.

Если гражданство бывшего супруга матери, который записывается отцом ребенка, изменялось после заключения брака с матерью ребенка, то при предъявлении документа, удостоверяющего личность (далее – паспорт) бывшего супруга матери, сведения о его гражданстве, как отца ребенка, указываются в записи акта о рождении не в соответствии с документом о заключении или расторжении брака, а в соответствии с паспортом отца ребенка.

В случае, если паспорт бывшего супруга матери, при государственной регистрации рождения в орган ЗАГС не предъявляется, а в документе о заключении брака и в документе, подтверждающем факт и время прекращения брака (свидетельство (справка) о расторжении брака, решение суда о расторжении брака), указаны различные сведения о гражданстве бывшего супруга матери:

- заявителю рекомендуется предъявить паспорт отца ребенка, подтверждающий его гражданство, и при его предъявлении сведения о гражданстве отца ребенка в записи акта о рождении указываются в соответствии с его паспортом;

- если паспорт отца ребенка не предъявлен, сведения о гражданстве отца ребенка в записи акта о рождении указываются в соответствии с документом, подтверждающим факт и время прекращения брака;

- при непредъявлении паспорта отца ребенка и при отсутствии в документе, подтверждающем факт и время прекращения брака, сведений о гражданстве отца ребенка сведения о гражданстве отца ребенка в записи акта о рождении указываются в соответствии с документом о заключении брака.

Одновременно органом ЗАГС разъясняется заявителю порядок внесения исправлений и изменений в запись акта гражданского состояния в случае выявления в дальнейшем несоответствия указываемых при государственной регистрации рождения сведений о гражданстве отца ребенка фактическому гражданству отца ребенка.

3. Требования к оформлению нотариально удостоверенной доверенности на обращение в орган ЗАГС по вопросу внесения исправлений и изменений в запись акта гражданского состояния.

Пунктом 1 статьи 69 Закона № 143-ФЗ предусмотрена подача заявления о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния заинтересованным лицом в орган ЗАГС по месту его жительства или по месту хранения записи акта гражданского состояния, подлежащей исправлению или изменению.

Согласно пункту 23 Административного регламента предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 28.12.2018 № 307 (далее – Административный регламент), одним из документов, необходимых для предоставления государственной услуги и подлежащим представлению заявителем в орган ЗАГС, является документ, подтверждающий полномочия представителя заявителя.

На практике в органы ЗАГС Астраханской области обращаются представители заинтересованных лиц с заявлениями о внесении исправления и изменения в запись акта гражданского состояния (далее – заявление).

Закон № 143-ФЗ и Административный регламент не предусматривают подачу заявления через уполномоченное лицо, но и не содержат положений, запрещающих такое представительство.

Согласно пункту 1 статьи 9 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс) граждане и юридические лица по своему усмотрению осуществляют принадлежащие им гражданские права. В частности, гражданские права могут быть реализованы субъектами гражданских правоотношений лично или через представителей.

Согласно статье 6 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Закон № 152-ФЗ) обработка персональных данных может осуществляться только с согласия субъекта персональных данных (за исключением случаев, указанных в статье 6 Закона № 152-ФЗ).

Таким образом, подача в орган ЗАГС заявления через доверенное лицо возможна.

Доверенность должна быть оформлена в соответствии с требованиями, установленными статьями  185 и 185.1 Гражданского кодекса, то есть для такой доверенности обязательным является нотариальное удостоверение. Требования к нотариально оформляемому документу установлены статьей 45.1 Основ законодательства о нотариате Российской Федерации.

В соответствии со статьей 9 Закона № 152-ФЗ субъект персональных данных принимает решение о предоставлении его персональных данных и дает согласие на их обработку свободно, своей волей и в своем интересе. Согласие на обработку персональных данных должно быть конкретным, информированным и сознательным. Согласие на обработку персональных данных может быть дано субъектом персональных данных или его представителем в любой позволяющей подтвердить факт его получения форме, если иное не установлено федеральным законом. В случае получения согласия на обработку персональных данных от представителя субъекта персональных данных полномочия данного представителя на дачу согласия от имени субъекта персональных данных проверяются оператором.

В случае недееспособности субъекта персональных данных согласие на обработку его персональных данных дает законный представитель субъекта персональных данных.

В случае смерти субъекта персональных данных согласие на обработку его персональных данных дают наследники субъекта персональных данных, если такое согласие не было дано субъектом персональных данных при его жизни.

Учитывая указанное, в доверенности на подачу заявления, выданной субъектом персональных данных, его законным представителем или наследником субъекта персональных данных, для представления в орган ЗАГС доверенным лицом, должно содержаться конкретное полномочие, а именно: подача в орган ЗАГС заявления с указанием: какие персональные подлежат исправлению и (или) изменению и на какие (то есть, до исправления и после исправления). При несоответствии доверенности указанным требованиям орган ЗАГС вынесет заявителю отказ во внесении исправлений и (или) изменений в запись акта гражданского состояния.

Служба ЗАГС информировала нотариальную палату Астраханской области об особенностях составления доверенности на подачу в орган ЗАГС заявления с целью недопущения ограничения прав граждан и соблюдения требований Закона № 152-ФЗ.

4. Соблюдение требований Закона № 143-ФЗ относительно обязанности предъявления документа, удостоверяющих личность, при государственной регистрации актов гражданского состояния, в случае невозможности его предъявления.

В соответствии с Законом № 143-ФЗ и пунктом 23 Административного регламента для государственной регистрации актов гражданского состояния и совершения юридически значимых действий должен быть представлен паспорт заявителя. В некоторых случаях, определенных Законом № 143-ФЗ, также должен быть представлен паспорт иных лиц.

Согласно пункту 1 статьи 7 Закона № 143-ФЗ для составления записи акта гражданского состояния должны быть представлены документы, являющиеся основанием для государственной регистрации акта гражданского состояния, и документ, удостоверяющий личность заявителя.

Формы заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденные приказом Минюста России от 01.10.2018 № 201 «Об утверждении форм заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния и Правил заполнения форм заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния» и формы записей актов гражданского состояния утвержденные приказом Минюста России от 01.10.2018 № 202 «Об утверждении форм записей актов гражданского состояния и Правил заполнения форм записей актов гражданского состояния» предусматривают указание паспортных данных заявителей и иных лиц. При государственной регистрации актов гражданского состояния и совершении юридически значимых действий в федеральной государственной информационной системе ведения Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния (далее – ЕГР ЗАГС) предусмотрено внесение сведений о паспортных данных заявителей и иных лиц в соответствии с формами заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния и записями актов гражданского состояния.

В практике работы органов ЗАГС имеются случаи, когда паспорта не могут быть предъявлены по тем или иным причинам.

В соответствии с пунктом 42 Административного регламента в предоставлении государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния  (далее – госуслуга) отказывается в случае отсутствия документов, необходимых для предоставления госуслуги и подлежащих представлению заявителем.

Таким образом, паспорта заявителей и иных лиц подлежат обязательному предъявлению в случаях, прямо указанных в Законе № 143-ФЗ и Административном регламенте, при необходимости установления личности и при необходимости внесения сведений о паспорте в запись акта гражданского состояния.

В случае непредъявления паспорта, предъявление которого прямо предусмотрено Законом № 143-ФЗ и Административным регламентом, орган ЗАГС откажет заявителю в предоставлении государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния.

При этом допускается:

- производить государственную регистрацию рождения ребенка в отсутствие паспортов родителей (родителя) ребенка в том случае, если родители (родитель) ребенка не являются заявителями (заявителем); однако предъявление заявителем паспортов родителей ребенка рекомендуется в целях более полного заполнения записи акта о рождении и указания достоверных сведений о гражданстве родителей ребенка;

- производить государственную регистрацию расторжения брака или дополнение (дооформление) записи акта о расторжении брака в отсутствие паспорта супруга, отбывающего наказание, содержащегося под стражей, а также супруга, уполномочившего иное лицо нотариально удостоверенной доверенностью на обращение в орган ЗАГС и указавшего свои паспортные данные в заполненном и подписанном им заявлении о внесении сведений о бывшем супруге в ранее составленную запись акта о расторжении брака и (или) о выдаче первичного свидетельства о расторжении брака формы № 13, утвержденной приказом Минюста России от 01.10.2018 № 201 (далее – заявление формы № 13);

- производить государственную регистрацию установления отцовства в случае отсутствия паспорта родителя ребенка, не имеющего возможности явиться в орган ЗАГС, подпись которого на заявлении об установлении отцовства удостоверена нотариально либо начальником исправительного учреждения или начальником места содержания под стражей;

- производить государственную регистрацию установления отцовства на основании решения суда об установлении отцовства или об установлении факта признания отцовства в отсутствие паспорта отца ребенка, если отец ребенка не является заявителем.

5. Порядок государственной регистрации рождения лица, достигшего совершеннолетия, на основании решения суда при отсутствии у этого лица документа, удостоверяющего личность.

В соответствии со статьей 21 Закона № 143-ФЗ государственная регистрация рождения ребенка, достигшего возраста одного года и более, при наличии документа установленной формы о рождении, выданного медицинской организацией или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим медицинскую деятельность, производится по заявлению родителей (одного из родителей) или иных заинтересованных лиц, а также по заявлению самого ребенка, достигшего совершеннолетия. При отсутствии документа установленной формы о рождении государственная регистрация рождения ребенка, достигшего возраста одного года и более, производится на основании решения суда об установлении факта рождения.

Согласно пункту 1 статьи 37 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее – ГПК) способность своими действиями осуществлять процессуальные права, выполнять процессуальные обязанности и поручать ведение дела в суде представителю (гражданская процессуальная дееспособность) принадлежит в полном объеме гражданам, достигшим возраста восемнадцати лет, и организациям.

Статьи 266 и 267 ГПК определяют порядок подачи и содержание заявления об установлении факта, имеющего юридическое значение,  при этом подача такого заявления в суд не ставится в зависимость от наличия или отсутствия паспорта заявителя.

Инструкция по судебному делопроизводству в районном суде, утвержденная приказом Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 29.04.2003 № 36, содержит положения об обязательности предъявления паспорта только в случаях возврата вещественных доказательств владельцу, при выдаче судебных дела (иных материалов) для ознакомления в помещении суда и выдаче  копии судебного акта.

Таким образом, на практике имеются случаи установления судом факта, имеющего юридическое значение, в частности, факта рождения, по заявлению лица, не имеющего паспорта.

Вместе с тем, решение суда об установлении факта рождения в силу статьи 268 ГПК и статьи 21 Закона № 143-ФЗ является основанием для государственной регистрации рождения.

Согласно пункту 23 Административного регламента для государственной регистрации акта гражданского состояния должен быть предъявлен паспорт заявителя.

Таким образом, лицо, в отношении которого судом установлен факт рождения, обращаясь в орган ЗАГС с заявлением о государственной регистрации рождения в отсутствие паспорта, не может подтвердить свою личность. На практике возникают ситуации, когда родители ребенка также не имеют паспортов.

Круг иных заинтересованных лиц, которые в соответствии с федеральным законом наделены правом обратиться в орган ЗАГС с заявлением о государственной регистрации рождения, не определен.

Таким образом, с одной стороны решение суда должно быть исполнено, с другой стороны, учитывая заявительный характер государственной регистрации рождения на основании решения суда об установлении факта рождения, с заявлением в орган ЗАГС должен обратиться надлежащий по закону заявитель, имеющий право получения результата государственной услуги – свидетельства о рождении, и подтверждающий свою личность паспортом.

Учитывая, что каждая запись акта гражданского состояния на бумажном носителе должна быть прочитана и подписана заявителем, исполнение решения суда об установлении факта рождения в отсутствии заявителя проблематично.

Служба ЗАГС Астраханской области обратилась в Минюст России с запросом о порядке государственной регистрации рождения по заявлению совершеннолетнего лица, не имеющего паспорта, на основании решения суда об установлении факта рождения этого лица. До получения разъяснений Минюста России по данному вопросу органы ЗАГС Астраханской области будут производить государственную регистрацию рождения на основании решения суда об установлении факта рождения, вступившего в законную силу, по заявлению лица, не имеющего паспорта, в отношении которого судом установлен факт рождения, только в исключительных случаях, если это лицо не имеет возможности уполномочить иное лицо, имеющее паспорт, на обращение в орган ЗАГС с заявлением о государственной регистрации рождения.

6.Порядок выдачи свидетельства о расторжении брака супругу, осужденному за совершение преступления к лишению свободы, или опекуну недееспособного супруга в случае, если данными лицами до государственной регистрации расторжения брака не было заявлено в орган ЗАГС о фамилии осужденного или недееспособного супруга после расторжения брака.

В соответствии с пунктом 4 статьи 34 Закона № 143-ФЗ орган ЗАГС, принявший заявление о расторжении брака, извещает в трехдневный срок супруга, отбывающего наказание, либо опекуна недееспособного супруга или управляющего имуществом безвестно отсутствующего супруга, а в случае их отсутствия орган опеки и попечительства о поступившем заявлении и дате, назначенной для государственной регистрации расторжения брака.

В случае, если брак расторгается с недееспособным или осужденным к лишению свободы на срок свыше трех лет супругом, в извещении также указывается на необходимость сообщить до даты, назначенной для государственной регистрации расторжения брака, фамилию, которую он избирает при расторжении брака.

В соответствии с пунктом 74.20 Административного регламента при государственной регистрации расторжения брака, если заявление о расторжении брака было подано одним из супругов в случае, если другой супруг признан судом безвестно отсутствующим или недееспособным, осужден за совершение преступления к лишению свободы на срок свыше трех лет, специалист органа ЗАГС проверяет наличие поступившего ответа от опекуна недееспособного супруга, супруга, отбывающего наказание. При отсутствии ответа сведения в строку «Фамилия после расторжения брака» бывшего супруга не вносятся, если он менял фамилию при заключении брака.

Соответственно, если супруг, отбывающий наказание или супруг, признанный недееспособным, не изменял фамилию при заключении брака, то строка «Фамилия после расторжения брака» записи акта о расторжении брака в отношении такого супруга заполняется сразу при государственной регистрации расторжения брака.

Факт сохранения добрачной фамилии при заключении брака подтверждается свидетельством о заключении брака, которое в соответствии с пунктом 3 статьи 34 Закона № 143-ФЗ и подпунктом 2 пункта 29 Административного регламента представляется заявителем при государственной регистрации расторжения брака.

Если супруг, осужденный за совершение преступления к лишению свободы, или супруг, признанный недееспособным и (или) его опекун, которые ранее извещались органом ЗАГС о поданном заявлении о расторжении брака и не представили до государственной регистрации расторжения брака ответ относительно своей фамилии после расторжения брака, присутствуют на государственной регистрации расторжения брака, их волеизъявление относительно фамилии после расторжения брака учитывается при государственной регистрации расторжения брака. Данными лицами подписывается запись акта о расторжении брака и им сразу выдается свидетельства о расторжении брака. При этом в отношении отсутствующего супруга строка «Фамилия после расторжения брака» в записи акта о расторжении брака не заполняется, а в строке «Иные сведения» записи акта о расторжении брака указываются сведения о добрачной фамилии отсутствующего супруга на основании представленного свидетельства о заключении брака (при отсутствии записи акта о заключении брака в архиве органа ЗАГС или в ЕГР ЗАГС).

Если впоследствии отсутствующий на государственной регистрации расторжения брака бывший супруг обращается за выдачей свидетельства о расторжении брака, то он должен подать в орган ЗАГС заявление формы № 13, в котором и выразит свое волеизъявление по фамилии после расторжения брака.